

제1장 계획수립의 개요

1. 계획수립의 배경 및 목적
2. 계획수립의 범위 및 주요내용
3. 계획수립의 방법

제1절 계획수립의 배경 및 목적

1. 계획수립의 배경

1) 보령시 및 대외여건의 다양한 변화

>> 내포신도시 건설, 원산도 연육 등 대내외적 변화

- 내포신도시는 2006년부터 준비하여 충청남도의 행정중심도시로 조성되고 있으며, 2020년 목표 10만명을 갖춘 신도시로 성장하도록 추진 중이며, 이를 위해 연계교통망 및 유관기관의 이전이 추진되고 있음
- 보령과 태안간을 연결하는 국도77호선이 2018년 말 개통을 목표로 원산도와 영목간 연육교 건설과 대천항과 원산도와 연결하는 해저터널이 건설되고 있음
- 이를 통해서 충남의 행정 및 경제발전의 축이 경부축에서 서해안축으로 이동하고, 충남의 서해안이 연결됨으로써 그 중심에 위치한 보령시는 충남 및 서해안의 거점지역으로 잠재력이 높아짐

>> 새로운 정부의 등장과 민선6기 출범에 따른 정책 변화

- 박근혜정부 출범으로 해양의 중요성이 부각되어 해양수산부가 다시 설치되고 해양자원에 대한 관심이 높아지고 있음
- 충청남도는 민선6기에는 내포지역을 중심으로 내포비전 선포 및 서해안의 거점으로 도약하기 위한 서해안비전을 제시하고 사업을 추진 중에 있음
- 이러한 정책 변화는 서해안을 길게 접하고 있는 보령시의 발전 가능성을 보다 높여주고 있으며, 충남의 해양거점으로서의 도약을 받쳐주는 중요한 지역으로 부상하고 있음

2) 보령시의 각종 관련계획에 대한 통합 및 조정

>> 국토계획을 비롯한 상위계획의 기본방향과 관련 정책 수립

- 국가에서 수립하여 추진하는 국토계획 수정계획을 필두로 하여 서해안권발전계획, 충청남도 종합계획, 보령시 도시기본계획 등 많은 계획을 검토하여 체계적인 연계를 통한 추진이 필요

- 특히, 국가에서 추진하고 있는 해양 및 관광과 관련된 계획 등이 지연되는 등 지역발전에 커다란 영향을 미치고 있어 이에 대한 대응 및 연계추진 방안 마련이 필요

》 보령시 도시기본계획 등 자체계획의 종합적 검토

- 보령시의 발전 기본이 되고 있는 도시기본계획이 물리적 계획 중심이라는 점에서 소프트웨어적인 계획 등을 종합적으로 포괄하는 행정계획의 수립이 필요
- 특히, 개별적으로 추진되는 다양한 사업들간의 시너지 효과를 극대화하기 위한 연계 등을 위해서는 종합적인 방향 제시가 필요

3) 신정부의 국가정책에 대한 능동적 수용 및 선제적 대응

》 박근혜정부의 국정 비전과 목표에 능동적 수용

- 박근혜정부는 국정비전을 국민 행복, 희망의 새 시대로 정하고, 5가지 국정목표를 설정하고 이를 신뢰받는 정부의 운영을 통해 달성하고자 하는 계획을 제시
- 국정목표 달성을 위해 5대 국정목표와 21대 추진전략을 수립하여 추진하고 있음
 - (1) 일자리 중심의 창조경제, (2) 맞춤형 고용·복지, (3) 창의교육과 문화가 있는 삶, (4) 안전과 통합의 사회, (5) 행복한 통일시대의 기반구축
 - 23대 전략 : 창조경제 생태계 조성, 일자리 창출을 위한 성장동력강화, 중소기업의 창조경제 주역화, 창의와 혁신을 통한 과학기술 발전, 원칙이 바로선 시장경제 질서 확립, 성장을 뒷받침하는 경제운영, 생애주기별 맞춤형 복지 제공, 자립을 지원하는 복지체계 구축, 서민생활 및 고용안정 지원, 저출산 극복과 여성 경제활동 확대, 꿈과 끼를 키우는 교육, 전문인재 양성 및 평생학습 체제 구축, 나를 찾는 문화, 모두가 누리는 문화 구현, 범죄로부터 안전한 사회 구현, 재난·재해 예방 및 체계적 관리, 쾌적하고 지속가능한 환경 조성, 통합과 화합의 공동체 구현, 지역균형 발전과 지방분권 촉진, 튼튼한 안보와 지속가능한 평화 실현, 행복한 통일로 가는 새로운 한반도 구현, 국민과 함께 하는 신뢰외교 전개, 개방·공유·협력을 통한 정부 3.0 달성, 깨끗하고 신뢰받는 정부 구현

》 충청도정과 연계한 지역발전 방안 모색

- 충청남도는 민선6기를 맞이하여 서해안의 체계적 개발·보존, 내포신도시 조기 정착 및 활성화 등 충남이 직면한 시대적과제를 해결하고 충남의 지속가능한 발전을 도모하고, 이를 위해 대화와 소통, 참여와 자치, 공정과 투명, 상생과 균형을 바탕으로 도민과 함께하는 행복한 변화를 통해 새로운 충남 실현을 제시하였음
 - 도정방침 : 대화와 소통, 참여와 자치, 공정과 투명, 상생과 균형

- 「3대혁신(3농혁신, 행정혁신, 자치분권혁신)」 과제 등 민선5기 역점적으로 추진 해온 시책들을 지속 추진하고 보완·발전시켜 도정성과 가시화하고, 환황해권 아시아경제시대를 충남이 선도해 나가기 위해 서해안의 항만·물류기반 등 SOC 확충, 생태·관광 등이 어우러지는 공간으로 조성하며, 시대적 과제에 적극 대응하면서 선순환 지역경제시스템 구축, 자연과 사람이 공존하는 생활환경 조성 등 지속 가능한 도정발전시스템 구축함으로써 충남의 미래 100년을 위해 지난 민선5기 마련한 도정 각 분야의 중장기계획을 구체화하고 실천하고자 함
- 역점추진과제로 (1) 도시와 농어촌이 상생하는 「3농혁신」 실현, (2) 환황해권 시대를 선도 하는 「상생경제」 육성, (3) 도민 모두가 행복한 「따뜻한 복지」 실현, (4) 전통과 현대가 조화를 이루는 「문화관광」 진흥, (5) 도민의 생명을 지키는 「안전충남」 조성, (6) 지속가능한 지역 「균형발전」 기반 구축, (7) 일 잘하는 유능한 「지방정부」 구현을 제시

2. 계획수립의 목적

1) 보령시 지역여건의 검토

>> 보령시의 현실에 대한 분석과 진단

- 보령시의 현재 모습과 과거 추이를 살펴, 계획의 수립 및 기존계획의 수정과 변경 등을 여건변화에 부합되는가를 검토하고, 지속적인 발전을 도모하기 위한 대안 마련

>> 발전잠재력의 심층 분석

- 여러 다양한 변화에 대응하여 현재의 자원 중 장래의 발전 원동력이 될 수 있는 요소를 발굴하고, 이를 활용하는 방안을 모색

2) 보령시의 장기적 비전 및 추진전략 마련

>> 2025년의 보령의 발전 청사진 제시

- 민선6기와 이후의 발전을 위한 장기적인 밑그림을 구상하고, 여러 분야를 종합적으로 연계하여 균형있는 도시의 성장 모습을 제시

>> 미래 보령시의 발전을 위한 전략 마련

- 미래의 보령시의 발전된 모습을 달성하기 위해 공통의 목표를 공유하고, 각각의 분야에서 추진해야 할 전략을 도출하여 제시

제2절 계획수립의 범위 및 주요내용

1. 계획의 범위

1) 공간적 범위

>> 장기적 기반이 되는 계획 등은 충청권 전체를 고려

- 국가 교통망 및 SOC사업은 지역에 국한된 문제가 아니라 광역적인 범위를 함께 고려해야 할 사항
- 특히, 세종시의 건설과 내포신도시의 개발은 보령시가 충청권 및 충남의 새로운 변화에 어떻게 대응할 것인가를 충분히 검토해야 함

>> 보령시 내에서도 차별적인 접근 필요

- 보령시의 생활권은 지리적 특성에 따라 다양하게 형성되었는데, 이러한 차이로 인해 그 지역의 특성 및 발전방향은 다르게 진행되고 있음
- 따라서, 보령시 내에서도 해안과 인접하거나 산림 중심인 지역 및 산업입지지역 그리고 해안 관광지 중심지역 등 세분화하여 접근할 필요가 있음

2) 시간적 범위

>> 통계자료를 기준으로 한 기준 시점

- 내부적인 자료를 제외하고 공표된 자료는 2년정도의 기간 격차가 발생하는데, 이를 고려하여 2012년을 기준으로 하되, 최근에 작성한 내부자료 등을 수집하여 분석

>> 과거 10년의 추이 분석

- 2025년의 보령시 모습을 예측하기 위해서는 최근의 10년간 추이를 살펴볼 필요가 있으며, 통계자료의 상호 비교를 위해 5년단위의 자료로 구축하여 분석

2. 계획의 주요내용

1) 보령시의 현황 분석

>> 보령시 내부자료와 통계를 자료를 이용한 현재의 모습 진단

- 보령시의 다양한 통계자료를 습득하여 보다 계량적인 분석을 추진하고 필요시, 다양한 문헌 조사를 통해 확인하여 현재의 모습을 다양하게 진단

2) 보령시를 둘러싼 여건변화 검토

>> 국가 등 광역적 측면의 여건변화 검토

- 국가는 박근혜정부의 정책을 보다 가시화하고 이를 활용한 지역의 발전을 도모할 수 있는 방안 모색과 함께 그동안 지연되고 있는 SOC 기반구축 분야의 사업 추진을 위한 연계발전 발전 모색
- 특히, 충남도청이 내포신도시로 이전하여 개발되고 있는 등 충남의 기능이 서해안 축으로 이동하는 것을 연계하여 해안과 연계되고 서해로 뻗을 수 있는 거점기능 강화 방안 모색

>> 보령시 내부의 여건변화 검토

- 보령시의 잠재자원의 발굴과 지속적인 침체에서 새로운 발전의 도약을 할 수 있는 동력원을 찾아 개발
- 과거 보령시 행정구역 통합으로부터 1세기를 보낸 현 시점에서 향후 1세기의 지속성장을 이끌 기반 마련

3) 보령시민의 의식조사

>> 보령시정에 대한 만족도

- 지금까지 추진해 왔던 보령의 시정에 대한 시민의 만족도를 조사하여 부족한 분야에 대한 보완 및 지속적인 만족도 향상을 위한 방안 모색
- 보령시민이 바라보는 보령시의 발전방향에 대한 의견을 수렴하여 계획에 반영함으로써 시정과 시민이 함께 공감대를 형성하여 추진할 수 있는 계획 수립 기반 구축

4) 보령 비전 설정 및 추진 전략

>> 현황과 전망 및 의식조사를 통한 과제 도출

- 보령시의 현황분석과 과거 추이 및 국가와 충청남도 등 정책변화 등 여건변화를 고려한 미래 보령의 발전 비전 도출
- 시민 의식조사와 실태분석을 통해 개선되어야 할 과제를 도출하여 계획에 반영

5) 전략별 추진계획

>> 보령의 미래 비전을 달성하기 위한 분야별 계획 수립

- 보령 비전을 분야별로 달성하기 위한 세부 계획을 수립하되, 해당 분야의 부서 및 관련기관 등과 협의를 통한 중점 추진 방향 설정
- 중점 추진방향에 필요한 사업을 발굴하고 기존 사업 등을 연계하여 장기적인 추진계획을 수립

6) 집행계획

>> 장래 보령 발전을 위한 사업비 산출 및 재원마련

- 보령비전 2025 발전전략을 추진하기 위한 사업에 투입되는 비용을 산출하고 이러한 재원의 마련을 위한 방안 모색

>> 계획의 원활한 추진 방안 모색

- 본 계획의 추진을 위한 추진체계 및 계획관리 방안 제시 등을 통해 보령시의 발전을 위한 사업추진 방안 마련

제3절 계획수립의 방법

1. 국가, 도 및 주변 시군의 정책과 협력적 계획

》 신정부 국정과제 및 각 부처 정책방향과 연계

- 국가에서 수립한 계획의 수정계획 등에 반영될 수 있도록 신정부의 국정과제를 중점적으로 반영하고, 이를 토대로 추진되는 각 부서의 사업과 연계 및 선도할 수 있는 사업계획 수립

》 보령시 주변 시군과 연계협력적 발전 방안 모색

- 보령시와 연계하여 함께 도모해야 할 사업 대상 주변 시군과 상생할 수 있는 방안 모색을 통해 공동 추진의 발판 마련

2. 하향식·상향식 절충적 계획

》 보령시 민선6기 추진방향과 지역현안을 연계

- 이미 보령시의 민선6기 출범으로 제시된 다양한 정책을 지역현안과 연계하여 체계적이고 종합적으로 추진될 수 있도록 보완

》 지역 및 부서의 의견수렴을 통한 정책 발굴

- 읍면동 및 부서의 다양한 의견 수렴을 통해 지역발전을 위한 신규사업 및 기존사업의 보완 등 상향식 접근

3. 행정 중심의 계획

》 행정계획으로서의 시정 방향과 부합되는 부서운영 방향 제시

- 본 계획은 비법정계획이며, 행정계획으로서 보령 미래 비전의 공유와 협력을 통해 지속적인 발전을 도모하기 위한 계획으로 각 부서에서 사업 추진시 가이드라인으로 보완할 수 있도록 계획 수립

》》 기존사업과 연계한 장기 계획 마련

- 각 부서에 추진하고 있는 사업과 연계하여 지속적으로 추진할 수 있는 사업으로 확대 구상하고, 새로운 사업과 통합적으로 연계한 중점사업으로 장기계획 마련

4. 목표 달성을 위한 통합적 계획

》》 보령의 미래에 균형적인 발전을 위한 종합계획

- 분야별로 치우침이 없이 균형있는 사업계획 수립을 통해 미래 보령의 안정적인 성장 동력으로 계획 수립

》》 목표 달성을 위해 가능한 실현 가능성 중심의 계획 수립

- 본 계획의 추진을 위해 무리한 구상 및 과도한 투자가 이루어지는 것이 아닌 실현가능성에 기반하여 단계적 추진하는 사업 중심의 계획 수립